

「1者応札・1者応募」となった契約の改善方策について
(平成24年度分)

独立行政法人家畜改良センター

1 共通的な改善方策

- (1) 「1者応札・1者応募」(以下「1者応札」という。)の発生原因については、契約の類型ごとに異なる点も多いが、多くの類型に共通する原因としては、
- ア 発注者側が業務の品質確保の観点から企業や技術者に求めている実績要件、資格要件に対応した事業者が不足していた場合があったこと
 - イ 受注者側が、資格要件、業務内容からみて業務の確実な履行が行えるかの経営判断を行い、応札を断念する場合があったこと
- 等が考えられる。
- (2) このため共通的な改善方策としては、
- ア 企業や技術者に求める実績要件、資格要件について、競争性の確保を図る観点から、業務の品質確保を図りつつ、必要最小限のものとする
 - イ 応札しやすい環境整備を図るため、
 - (ア) ホームページの調達情報を事業者側からみて分かりやすいものに改善する
 - (イ) 公告時期の早期化や企画書等の作成期間を十分確保する
- 等を行うこととする。

2 類型ごとの改善方策

〔物品の購入〕

飼料等の購入

- (1) 1者応札となった原因としては、
- ア 育種改良のため配合を指定した飼料を調達する必要があるため、近隣で対応できる業者が限定される
 - イ 防疫体制上、飼料の加熱や運送等に厳しい条件を付す必要があるため、近隣で対応できる業者が限定されるということが考えられる。
 - ウ 飼養に用いる機器(哺乳ロボット)の能力を十分に活かすためには、その機器と適合する特定の製法による飼料を使う必要があり、それを取扱う販売業者が限定されたことによる。
 - エ 副産物である稲わらを大量に納品できる業者が限られており、また、従前より契約している業者の価格競争力が高く、他者を抜き出した低価格を示しており、他者が応札にあまり関心を示さなくなっている傾向にあるため。
 - オ 現場後代検定調査牛の肥育成績調査を行うに当たり、調査条件の同一性を確保するために、常に成分や風味等が全く同じ飼料を給与しなければならず、その飼料を販売する業者が限られているため。
- (2) 1者応札の改善方策としては、
- 1者応札となった原因を考慮すると有効な方策を見だしにくいですが、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

受精卵・凍結精液の購入

- (1) 1者応札となった原因としては、
- 家畜の育種改良を目的として導入する育種素材にあっては、遺伝的能力の向上と遺

伝的多様性の確保のため、あらかじめ能力と血統から受精卵・凍結精液を特定していることから、当該育種素材の所有者は限定されている。

(2) 1者応札の改善方策としては、

参加要件は必要最小限としていること、能力と血統から受精卵・凍結精液を特定しているため仕様の変更は出来ない。また、能力の高いものを速やかに調達する必要から公告期間見直しは出来ないため、有効な方策を見だしにくい。

このため、対応策としては、調達品目の仕様に関する情報提供を適切に行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

動物(めん羊(ニュージーランド産サフォーク種))の購入

(1) 1者応札となった原因としては、

購入にあたり当該めん羊の産地がニュージーランド産と指定し、かつ、適合する衛生条件や形質を満たすものを、22頭という纏まった数を揃えて、現地での農場等への折衝から通関、検疫そして納品まで一貫して行うことを仕様に挙げており、これを遂行するには相当の経験・実績と現地営業網を持つ業者にしか対応できず、その結果、応札業者が限られたと考えられる。

(2) 1者応札の改善方策としては

高額なめん羊を確実に輸入するためには、前述した仕様を緩めることは考えられず、有効な方策を見出しにくい。

このため、対応策としては、調達品目の仕様に関する情報提供を適切に行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

オガ粉購入

(1) 1者応札となった原因としては、

オガ粉を取り扱う業者は複数あるものの、調達予定数量が多かったため、近隣で取り扱える業者が限定される。

(2) 1者応札の改善方策としては、

調達予定数量が多いことが原因であることから、公告期間を十分にとったうえで、数量の分割等の手法を検討し、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

ADSLの購入

(1) 1者応札となった原因としては、

今回の購入は、現用機が故障したため、その代替を手配したわけだが、その仕様については、内線を利用してデータの送受信を行う方式が最近では使用されることが少なく、また、該当機の製造メーカーが国内に無く、海外から輸入するしかないことから、取扱業者が限られてしまったと考えられる。

(2) 1者応札の改善方策としては、

前述のとおり緊急に代替機を必要としたことから公告期間を長く取れなかったため、出来る限り公告期間を十分にとり応札者の増加を図ることとする。

薬品(グレーサー2価ワクチンほか7品目)の購入

(1) 1者応札となった原因としては、

本件については、落札業者以外にもう1者応札の意向を示していたが、入札日までに競争参加資格者名簿への登録が間に合わず、応札を断念した経緯がある。

(2) 1者応札の改善方策としては、

公告期間を十分に設けることはもちろん、競争参加資格者名簿に未登録の応札希望者に対しては、速やかに申請手続きを行うよう促す働きかけが必要と考える。

ふ卵機（セッター）の購入

（１）１者応札となった原因

ふ卵機（セッター）は鶏卵をふ化させる機器であるが、そもそも当該機器の需要は限られており、現在確認できるところ、国内で製造・販売を手掛けるのは１社であることから、結果として当該者のみが応札・落札するに至ったと思われる。

（２）１者応札の改善方策

１者応札の改善方策としては、この結果に至った背景を考慮すると有効な方策を見出しにくい、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

肥料の購入

（１）１者応札となった原因

肥料の散布時期（４月中旬）に間に合うよう納入期限を３月下旬までとして２月に契約手続きを行ったが、複数の業者が応札に興味を示したものの、多量の肥料が流通する時期は散布時期に合わせた４月以降であるため、２２４トンの在庫を持つ業者が１者しかなく、結果１者応札となった。

（２）１者応札の改善方策

業務計画で決めた肥料の散布時期と折合いの付く範囲で納入期限を肥料の流通量の多い時期に設定し、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

敷料の購入

（チップダスト、おが粉の購入）

（１）１者応札となった原因

チップダスト及びおが粉は木工製品を製造するにあたり製材時にできる副産物であり、これを敷料として使用しているが、まとまった量（チップダスト：総量１，３７０ m^3 /年、おが粉：総量１，５００ m^3 ）を年間を通して安定的に供給できる業者が１者のみであったため。

（２）１者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努め、これまで同様、十分な公告期間を確保の上、ホームページでの公告を通じ、できる限りの周知を図ってゆくとともに、状況に応じて数量の分割等の手法を検討し、応札しやすい環境を整えて応札者の増加を図ることとする。

プロパンガスの供給

（１）１者応札となった原因

入札参加説明資料の請求が２社からあったが、豚の防疫体制のため、入退場の都度、人、車両、機材に対して消毒等の手間がかかり、これが業者にとっては負荷コストになることから、入札への参加業者数が振るわなかったもの、と考えられる。

（２）１者応札の改善方策

防疫体制の見直しは困難だが、より入札参加業者の増加につながるよう、日頃から業者に対して入札に関する情報提供に努める。

液体窒素の供給

（１）１者応札となった原因

液体窒素の調達については、かねてより１者応札の状況が続いているが、各社とも納入先が液体窒素の供給基地からローリー車を運行させて採算がとれることを参入の前提にしており、各社の営業判断の結果１者応札となったと考えられる。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保の上、ホームページでの公告を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

〔役務〕

保険契約

(自動車保険、役員障害保険及び労務災害補償総合保険)

(1) 1者応札となった原因としては、

保険会社の合併に伴い業界の寡占が進んだこと、及び保険会社による得意、不得意の差が大きく、保険の内容ごとに棲み分けが進んでいることが反映されたものと思われる。

(2) 1者応札の改善方策としては、

業界再編の途上、前述したとおり寡占化が進んだことから同一保険グループ内での競争を避ける傾向にあるた応札者が減少する方向に進むと見られるが、なお、入札説明書を取得した者に対しては応札に向けて促す働きかけが必要と考える。

ダンプトラック(オペレーター付き)賃貸借契約

(1) 1者応札となった原因としては、

ア 前回の入札不調を受けた再度公告入札だったが、前回の応札業者が辞退したため、残る1者による入札となった。

イ 契約を行う牧場の地域において、仕様に掲げる車両数やオペレータを希望するスケジュールで供給可能な業者が限られており、また受注者側の事情もあることから、1者応札になったと思われる。

(2) 1者応札の改善方策としては、

今回、応札した1者以外が入札に参加しなかった事情は、当該者の経営判断によるものあり、それに対する有効な方策を見出しにくいだが、今後とも公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

トラクター賃貸借契約

(1) 1者応札となった原因としては、

当該賃貸借契約が3か月間のレンタル契約であり、近隣でこの条件でトラクターの賃貸借を行っている業者が限られていたため。

(2) 1者応札の改善方策としては、

前述の状況から、それに対する有効な方策を見出しにくいだが、今後とも公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

自家用電気工作物保安業務

(1) 1者応札となった原因としては、

公告期間を1ヶ月以上設け入札を実施したが、地域性、牧場の規模、業務の専門性等により参加できる者は限定されると考えられる。

(2) 1者応札の改善方策としては、

1者応札となった原因を考慮すると有効な方策を見だしにくいだが、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

牛個体識別台帳電算システム（牛個体識別台帳サーバほか機器等）の更新に係る調査及び仕様作成業務

（１）１者応札となった原因としては

既存の電算システムの論理及び物理構成を調査分析し問題点を洗い出し、それを踏まえて当方が求める機能・能力に適う新システムのあるべき仕様を提案する業務である。これに対応し得る能力を持ったシステム管理・運用技能を持つ人員と社としての実績を擁することを必須の条件としたところ、対応可能な業者が絞り込まれた結果、１者応札に至ったと思われる。

（２）１者応札の改善方策

１者応札となった原因を考慮すると有効な方策を見だしにくい、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

独立行政法人家畜改良センターLANシステム再構築業務請負契約

（１）１者応札となった原因

本件は業務運営形態の変更等に合わせ、従前から運用しているLANシステムの論理構成及び物理的構成を調査分析し問題点を洗い出した上で、改善提案を行い、当方の了解の下、LANシステムの最適化を図ることを目的としている。

本業務を遂行するには、当方が求める公的に認められた情報管理に関する技術や体制を整備した会社で、必要水準を満たす技術を持つSEを提供できることを前提としており、これに対応可能な業者が少なく、その結果、１者応札に至ったと考えられる。

（２）１者応札の改善方策

LANシステムは、業務を遂行するにあたり不可欠な基本インフラであり、その調査・検討・改善をシステム開発業者に委ねるにあたり、一定水準以上の技術や経験を要求することは必須のことと考えている。この前提で応札者の増加を図り、より競争性を高めるためには、日頃から取扱業者に関する情報収集に努めるとともに、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

家畜改良センター本所ほか6牧(支)場で使用する電気供給契約

（１）１者応札となった原因

原発停止等の電力供給事情の悪化により、電気供給会社の収益の減少傾向が著しいと報じられる中、入札に参加して一般供給料金から更に値引きした価格を提示することが難しく、また、電気の供給能力に余力が無い、新規顧客を増やすことが難しいことから入札への参加を断念する会社があったため。

（２）１者応札の改善方策

競争に算入し難い原因が電力供給事情の悪化にあるため、当所として、その改善策を見出すことは難しいが、日頃から電力供給会社に関する情報収集に努めるとともに、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが、僅かながらでも応札者の増加に繋がると考えられる。

家畜園舎管理業務

（１）１者応札となった原因

家畜園舎にいる動物（馬、牛、羊、山羊、鶏）の飼養管理に熟知した飼育員を確保することが参入の条件であるが、落札業者以外はその条件が折り合わず、また、採算上の判断があり、結果１者応札になった、と考えられる。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

海外研修施設に係る食堂運営業務請負契約

(1) 1者応札となった原因

海外研修生に対して食事を提供する業務請負契約であるが、様々な文化、宗教に根差した少量、多種の食事()を用意しなければならないことから、要員や素材の確保、調理技術、採算性の観点から、これに対応できる業者が可限られてしまった結果、1者応札になった。

()一例としてイスラム教徒向けのハラミートの入手、調理の難しさがある。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

事業系一般廃棄物処理業務(収集・運搬及び処理)

(1) 1者応札となった原因

昨年度応札者がいなかったため、事前に周知はしていたものの、業者側の関心が低い
ためか、入札説明資料の交付も振るわず、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

また、業者に対して入札への参加を促し、手続きに関する不明な点について、懇切な説明や対応に努める。

家畜改良センター茨城牧場長野支場燃料地下タンク内面FRPライニング加工契約

(1) 1者応札となった原因

消防法改正により、当場地下燃料タンクの内面に腐食による燃料漏えい防止のためFRPライニング加工を施すことが必要となったが、(猶予期限は平成26年1月31日)、同様にFRPライニング加工を施す事が定められている地下タンクが県内外に多く存在しており、他所の工事件数の多さにより施工業者側もスケジュール上、入札公告に記した完了期限内に工事を完了させることが困難であったため、当場の入札案件への関心が低くなり、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

乾牧草ロールの運送

(1) 1者応札となった原因

応札者の他に1社、応札を希望する会社があったが、同社の入札公告の確認が遅れたため、入札日までに入札関係書類を準備することができなかったことから、入札参

加を断念したとのことであった。

(2) 1者応札の改善方策

日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

牛個体識別台帳電算システム（Web報告（PC版）システム）から（社）日本ホルスタイン登録協会の血統登録へのデータリンクシステムの開発業務契約

(1) 1者応札となった原因

今般、社団法人日本ホルスタイン登録協会（以下「登録協会」という。）にて血統登録に関する申込をWebで受け付ける仕組み（以下「補足情報入力システム」という。）を構築することとなったが、これは、登録協会あてに利用者が提出する血統登録に関する情報は、牛個体識別台帳電算システムで扱う牛個体識別番号等の情報と重複する部分があるため、双方のシステムを接続し、利用者の利便を図るものである。

このデータリンクシステムの作成をシステム会社に対して請負わせるものであるが、それを完遂するに相応しい能力を持つ業者が契約相手方となるよう、入札参加条件としてISO27001を取得し十分な顧客情報管理体制を持っていること、オラクルシステムの構築経験を持ち本運用支援業務を遂行し得る能力があることを示せること、業務遂行に必要なORACLEMASTER Bronzeを取得したSEが在籍していることを示す、という3つの事柄を入札参加条件としたところである。応札出来なかった会社はこれらの条件を満たせなかったため、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

要求する能力を持つ要員が確保できるよう、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

牛個体識別台帳電算システムに係るActive Directory及びDNSサーバの改修構築業務契約

(1) 1者応札となった原因

本件は、牛個体識別台帳電算システムの安定的かつ安全な一元管理を実現すべく、それまで別個のサーバに配置されてきたActive DirectoryサーバとDNSサーバを1つのサーバに集約するものである。この業務の遂行するために既存のサーバの構成を分析し、集約化の設計を行い、集約作業及びシステム稼働へのフォローを行うが、これに当たるシステム会社には取り扱う重要情報の適正な管理体制を持つことの裏付けとなるISO27001の取得や、コンピュータネットワークに関連した調査・設計・構築又は運用管理経験が有ることを入札参加条件として課していたところである。

今般、応札を希望する複数のシステム会社は、本件に対応できる能力を持つ要員を持ち、情報の管理体制が確立されているものの、年度末の業務繁忙期のため、他に従事する案件とのスケジュールが折り合いが付かず、納期を遵守する見込みが立たないため入札を断念することになった。

その結果、1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

要求する能力を持つ要員が確保できるよう、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

独立行政法人家畜改良センターコンピュータシステム（LANシステム及び個体識別台帳電算システム）に係る運用支援請負業務契約

(1) 1者応札となった原因

本業務は、当所が使用するLANシステム及び個体識別台帳電算システムを常時良好な状態で稼働させるために必要な技術支援をコンピュータシステム会社に依頼するものであるが、そこで扱う情報の重要性に鑑みて、それを取り扱うに相応しい能力を持つ業者が契約相手方となるよう、入札参加条件としてISO27001を取得し十分な顧客情報管理体制を持っていること、オラクルシステムの構築経験を持ち本運用支援業務を遂行し得る能力があることを示せること、業務遂行に必要となるORACLEMASTER Bronzeを取得したSEが在籍していることを示す、という3つの事柄を入札参加条件としたところである。応札出来なかった会社はこれらの条件を満たせなかったため、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

入札参加条件は、高度かつ複雑なコンピュータシステムを常に安定して稼働させるとともに、そこで取り扱う重要情報の適切な管理を行うために必須のものであり、今後も応札条件として外せないが、その対応ができるシステム会社を確保すべく、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

〔工事〕

家畜改良センター芝原地区排水路工事

(1) 1者応札となった原因

震災の影響に伴い工事案件が増加したことにより、入札の参加が見込めないことによるものと思われる。

(2) 1者応札の改善方策

1者応札となった原因を考慮すると有効な方策を見いだすに難しいが、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

家畜改良センター兵庫牧場第2種鶏舎自動給餌機設置工事

(1) 1者応札となった原因

仕様を満たす自動給餌機を提案した業者が応札業者1者しか無かったため。

(2) 1者応札の改善方策

応札者の増加を図り、より競争性を高めるため、日頃から取扱業者に関する情報収集に努めるとともに、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

家畜改良センター岡崎牧場鶏舎改修工事

(1) 1者応札となった原因

機械設備工事と電気設備工事の内容が特殊であり、取扱業者が少ない現状であることから、1者応札になったと考えられる。

(2) 1者応札の改善方策

今回の案件は建築一式工事で3,000万円未満のものであったため、参加出来る

等級の格付けを規定どおりDランクの業者だけに限っていたが、工事の特殊性からCランク、又はBランクまで格付けの範囲を上げて応札者を公募することとする。

家畜改良センター岩手牧場 搾乳牛舎改修工事

(1) 1者応札となった原因

震災復旧業務を行っている業者が多く、工事を請負ってもらえる業者が僅少であるため。

(2) 1者応札の改善方策

1者応札の改善方策としては、1者応札となった原因を考慮すると有効な方策を見だしにくい。が、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。