

「1者応札・1者応募」となった契約の改善方策について (平成24年度分第4四半期)

独立行政法人家畜改良センター

1 共通的な改善方策

- (1) 「1者応札・1者応募」(以下「1者応札」という。)の発生原因については、契約の類型ごとに異なる点も多いが、多くの類型に共通する原因としては、
ア 発注者側が業務の品質確保の観点から企業や技術者に求めていた実績要件、資格要件に対応した事業者が不足していた場合があったこと
イ 受注者側が、資格要件、業務内容からみて業務の確実な履行が行えるかの経営判断を行い、応札を断念する場合があったこと等が考えられる。
- (2) このため共通的な改善方策としては、
ア 企業や技術者に求める実績要件、資格要件について、競争性の確保を図る観点から、業務の品質確保を図りつつ、必要最小限のものとする
イ 応札しやすい環境整備を図るため、
(ア) ホームページの調達情報を事業者側からみて分かりやすいものに改善する
(イ) 公告時期の早期化や企画書等の作成期間を十分確保する等を行うこととする。

2 類型ごとの改善方策

〔物品の購入〕

飼料等の購入

- (1) 1者応札となった原因
ア 現場後代検定調査牛の肥育成績調査を行うに当たり、調査条件の同一性を確保するために、常に成分や風味等が全く同じ飼料を給与しなければならず、その飼料を販売する業者が限られているため。
イ 防疫体制上、飼料の加熱や運送等に厳しい条件を付す必要があるため、採算を確保しつつ、これに対応できる業者が限定されるため。

(2) 1者応札の改善方策

応札者の増加を図り、より競争性を高めるため、日頃から取扱業者に関する情報収集に努めるとともに、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

肥料の購入

- (1) 1者応札となった原因
肥料の散布時期(4月中旬)に間に合うよう納入期限を3月下旬までとして2月に

契約手続きを行ったが、複数の業者が応札に興味を示したものの、多量の肥料が流通する時期は散布時期に合わせた4月以降であるため、224トンの在庫を持つ業者が1者しかなく、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

業務計画で決めた肥料の散布時期と折合いの付く範囲で納入期限を肥料の流通量の多い時期に設定し、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

敷料の購入

(チップダスト、おが粉の購入)

(1) 1者応札となった原因

チップダスト及びおが粉は木工製品を製造するにあたり製材時にできる副産物であり、これを敷料として使用しているが、まとめた量(チップダスト：総量1,370m³/年、おが粉：総量1,500m³)を年間を通して安定的に供給できる業者が1者のみであったため。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努め、これまで同様、十分な公告期間を確保の上、ホームページでの公告を通じ、できる限りの周知を図ってゆくとともに、状況に応じて数量の分割等の手法を検討し、応札しやすい環境を整えて応札者の増加を図ることとする。

受精卵の購入

(1) 1者応札となった原因

家畜の育種改良を目的として導入する育種素材にあっては、遺伝的能力の向上と多様性を確保するため、特定の能力と血統を持つ受精卵を必要とするが、当該育種素材の所有者が限定されているため。

(2) 1者応札の改善方策

参加要件は必要最小限としており、能力と血統から受精卵を特定しているため、仕様の変更は出来ない。また、能力の高いものを速やかに調達する必要から公告期間見直しは出来ないため、有効な方策を見いだしにくい。

このため、対応策としては、調達品目の仕様に関する情報提供を適切に行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。

プロパンガスの供給

(1) 1者応札となった原因

入札参加説明資料の請求が2社からあったが、豚の防疫体制のため、入退場の都度、人、車両、機材に対して消毒等の手間がかかり、これが業者にとっては負荷コストになることから、入札への参加業者数が振るわなかつたもの、と考えられる。

(2) 1者応札の改善方策

防疫体制の見直しは困難だが、より入札参加業者の増加につながるよう、日頃から業者に対して入札に関する情報提供に努める。

液体窒素の供給

(1) 1者応札となった原因

液体窒素の調達については、かねてより1者応札の状況が続いているが、各社とも納入先が液体窒素の供給基地からローリー車を運行させて採算がとれることを参入の前提にしており、各社の営業判断の結果1者応札となったと考えられる。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保の上、ホームページでの公告を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

〔役務〕

家畜園舎管理業務

(1) 1者応札となった原因

家畜園舎にいる動物（馬、牛、羊、山羊、鶏）の飼養管理に熟知した飼育員を確保することが参入の条件であるが、落札業者以外はその条件が折り合わず、また、採算上の判断があり、結果1者応札になった、と考えられる。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

海外研修施設に係る食堂運営業務請負契約

(1) 1者応札となった原因

海外研修生に対して食事を提供する業務請負契約であるが、様々な文化、宗教に根差した少量、多種の食事()を用意しなければならないことから、要員や素材の確保、調理技術、採算性の観点から、これに対応できる業者が可限られてしまった結果、1者応札になった。

()一例としてイスラム教徒向けのハラミートの入手、調理の難しさがある。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

自家用電気工作物保安業務

(1) 1者応札となった原因

落札業者の他に1者が応札に向けて本入札案件の内容照会を行ったが、同者の営業上の判断の結果、1者応札になった。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

事業系一般廃棄物処理業務（収集・運搬及び処理）

(1) 1者応札となった原因

昨年度応札者がいなかったため、事前に周知はしていたものの、業者側の関心が低いためか、入札説明資料の交付も振るわず、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

また、業者に対して入札への参加を促し、手続きに関する不明な点について、懇切な説明や対応に努める。

家畜改良センター茨城牧場長野支場燃料地下タンク内面FRPライニング加工契約

(1) 1者応札となった原因

消防法改正により、当場地下燃料タンクの内面に腐食による燃料漏えい防止のためFRPライニング加工を施すことが必要となったが、（猶予期限は平成26年1月31日）、同様にFRPライニング加工を施す事が定められている地下タンクが県内外に多く存在しており、他所の工事件数の多さにより施工業者側もスケジュール上、入札公告に記した完了期限内に工事を完了させることが困難であったため、当場の入札案件への関心が低くなり、結果1者応札となった。

(2) 1者応札の改善方策

普段から広く情報収集に努め、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、これまで同様、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、できる限りの周知を図ってゆく。

乾牧草ロールの運送

(1) 1者応札となった原因

応札者の他に1社、応札を希望する会社があったが、同社の入札公告の確認が遅れたため、入札日までに入札関係書類を準備することができなかつたことから、入札参加を断念したことであった。

(2) 1者応札の改善方策

日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

牛個体識別台帳電算システム（Web報告（PC版）システム）から（社）日本ホルスティン登録協会の血統登録へのデータリンクシステムの開発業務契約

（1）1者応札となった原因

今般、社団法人日本ホルスティン登録協会（以下「登録協会」という。）にて血統登録に関する申込をWebで受け付ける仕組み（以下「補足情報入力システム」という。）を構築することとなったが、これは、登録協会あてに利用者が提出する血統登録に関する情報は、牛個体識別台帳電算システムで扱う牛個体識別番号等の情報と重複する部分があるため、双方のシステムを連接し、利用者の利便を図るものである。

このデータリンクシステムの作成をシステム会社に対して請負わせるものであるが、それを完遂するに相応しい能力を持つ業者が契約相手方となるよう、入札参加条件として ISO27001を取得し十分な顧客情報管理体制を持っていること、オラクルシステムの構築経験を持ち本運用支援業務を遂行し得る能力があることを示せること、業務遂行に必要となるORACLEMASTER Bronzeを取得したSEが在籍していることを示す、という3つの事柄を入札参加条件としたところである。応札出来なかった会社はこれらの条件を満たせなかつたので、結果1者応札となった。

（2）1者応札の改善方策

要求する能力を持つ要員が確保できるよう、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

牛個体識別台帳電算システムに係るActive Directory及びDNSサーバの改修構築業務契約

（1）1者応札となった原因

本件は、牛個体識別台帳電算システムの安定的かつ安全な一元管理を実現すべく、それまで別個のサーバに配置されてきたActive DirectoryサーバとDNSサーバを1つのサーバに集約するものである。この業務の遂行するために既存のサーバの構成を分析し、集約化の設計を行い、集約作業及びシステム稼働へのフォローを行うが、これに当たるシステム会社には取り扱う重要情報の適正な管理体制を持つことの裏付けとなるISO27001の取得や、コンピュータネットワークに関連した調査・設計・構築又は運用管理経験が有ることを入札参加条件として課していたところである。

今般、応札を希望する複数のシステム会社は、本件に対応できる能力を持つ要員を持ち、情報の管理体制が確立されているものの、年度末の業務繁忙期のため、他に従事する案件とのスケジュールが折り合いが付かず、納期を遵守する見込みが立たないため入札を断念することになった。

その結果、1者応札となった。

（2）1者応札の改善方策

要求する能力を持つ要員が確保できるよう、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

独立行政法人家畜改良センターコンピュータシステム（ＬＡＮシステム及び個体識別台帳電算システム）に係る運用支援請負業務契約

（1）1者応札となった原因

本業務は、当所が使用するＬＡＮシステム及び個体識別台帳電算システムを常時良好な状態で稼働させるために必要な技術支援をコンピュータシステム会社に依頼するものであるが、そこで扱う情報の重要性に鑑みて、それを取り扱うに相応しい能力を持つ業者が契約相手方となるよう、入札参加条件として　ＩＳＯ27001を取得し十分な顧客情報管理体制を持っていること、　オラクルシステムの構築経験を持ち本運用支援業務を遂行し得る能力があることを示せること、　業務遂行に必要となるORACLEMASTER Bronzeを取得したＳＥが在籍していることを示す、という3つの事柄を入札参加条件としたところである。応札出来なかった会社はこれらの条件を満たせなかつたので、結果1者応札となった。

（2）1者応札の改善方策

入札参加条件は、高度かつ複雑なコンピュータシステムを常に安定して稼働させるとともに、そこで取り扱う重要情報の適切な管理を行うために必須のものであり、今後も応札条件として外せないが、その対応ができるシステム会社を確保すべく、日頃から広範に業者に関する情報収集に努めるとともに、可能な限り早期に公告を行い、十分な公告期間を確保のうえ、ホームページでの公告等を通じ、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整えることが必要と考えられる。

〔工事〕

家畜改良センター岩手牧場 搾乳牛舎改修工事

（1）1者応札となった原因

震災復旧業務を行っている業者が多く、工事を請負ってもらえる業者が僅少であるため。

（2）1者応札の改善方策

1者応札の改善方策としては、1者応札となった原因を考慮すると有効な方策を見いだしにくいが、公告期間を十分にとり、必要な情報提供を行い、応札しやすい環境を整え応札者の増加を図ることとする。